

СОЦИОГУМАНИТАРНЫЕ И ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЦИВИЛИЗАЦИОННОЙ МОДЕРНИЗАЦИИ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА: ИСТОРИЧЕСКОЕ НАСЛЕДИЕ И СОВРЕМЕННОСТЬ

УДК 346.7

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ В ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В.А. Адамчук, 3 курс

*Научный руководитель – О.А. Абрамович, старший преподаватель
Барановичский государственный университет*

В последние годы термин «саморегулирование» получил широкое рассмотрение в общественных науках, в том числе и в праве. Саморегулирование – это одно из тех направлений государственной политики, где наиболее четко прослеживается связь государственных и частных институтов, а также их влияние друг на друга. Саморегулирование, в отличие от государственного регулирования, позволяет более мобильно реагировать на изменения окружающей обстановки в стране [1, с.120].

В Республике Беларусь для создания благоприятных условий для добросовестного осуществления предпринимательской или профессиональной деятельности членами саморегулируемой организации, а также установление и поддержание более высоких стандартов, чем те, которые установлены законодательством создан проект Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях». В соответствии с данным проектом саморегулирование предполагает контроль организаций за осуществлением предпринимательской деятельности в определенных сферах, основанный на правилах, установленных самим деловым сообществом, что позволяет не только снизить нагрузку на государственные органы, но и повысить качество работы участников таких организаций.

В проекте Закона предлагается урегулировать отношения, возникающие в связи с приобретением и прекращением статуса саморегулируемых организаций, деятельностью саморегулируемых организаций, объединяющих субъектов предпринимательской деятельности, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (выполненных работ, оказанных услуг), республиканских органов государственного управления, органов местного управления и самоуправления [2].

Саморегулирование представляет собой механизм частного контроля и регулирования профессиональной и предпринимательской деятельности самими субъектами такой деятельности без вмешательства или с минимальным вмешательством государства. Это форма объединения агентов (предпринимателей) в определенной профессиональной сфере, которая является особой формой взаимодействия государства и рынка. Подобное взаимодействие позволяет минимизировать участие государства в профессиональной деятельности субъектов (и соответственно, снизить государственные расходы) при сохранении высокой отнесенности перед потребителями.

Одним из первых примеров реализации механизма саморегулирования считаются союзы булочников, швейников и других профессионалов, появившиеся в Древнем Риме еще в VI веке до н.э. Современные черты саморегулирования уже были присущи цехам – объединениям ремесленников той или иной отрасли, появившимся сначала в Италии в X веке, во Франции – в конце XI – начале XII в., в Англии и Германии – в XIII в., а затем широко распространившиеся и за пределами Европы [3].

Ярким примером саморегулирования, которое перестало ограничиваться лишь регламентацией условий и правил профессиональной деятельности, а явилось примером передачи государством части своих публичных полномочий субъектам частной инициативы, стала британская Ост-Индская компания, созданная в 1600 году. Фактически она представляла собой акционерное общество, получившее не только монопольное право на торговлю в Индии, но и право чеканить монету, управлять войсками и др. [3].

Современный прообраз саморегулируемой организации появился в США в 1792 году, когда 24 брокера, стремясь скоординировать свои действия и изменить ситуацию на рынке ценных бумаг, подписали Баттонвудское соглашение о едином уровне комиссионных и предоставлении друг дру-

гу определенных предпочтений, а также договорились об основании первой организованной площадки для торговли акциями – Нью-Йоркской фондовой биржи (New York Stock Exchange, NYSE). Позднее, с принятием Закона «О ценных бумагах и биржах» и созданием Комиссии по ценным бумагам и биржам США (The United States Securities and Exchange Commission, SEC), процесс саморегулирования получил новый импульс, а SEC получила право регистрировать и контролировать деятельность всех саморегулируемых организаций в данной сфере [3].

С развитием гражданского оборота в нашей стране также возникла необходимость в расширении использования принципов саморегулирования для придания нового импульса повышению качества и разнообразия услуг в различных сферах профессиональной деятельности [3].

В большинстве стран, имплементировавших саморегулирование, под ним понимают систему, направленную либо на замещение части государственных функций по регулированию и контролю различных сфер предпринимательской деятельности специальными саморегулирующими организациями, либо на повышение эффективности регулирования какой-либо конкретной отрасли в формате партнерства государства и бизнеса.

Саморегулирование позволит качественно улучшить работу системы госуправления. Но речь идет не столько о ликвидации каких-либо полномочий государственных органов, сколько о передаче функций в конкурентную среду. Соответственно уже сейчас необходимо готовить почву – определить, кому, как и какие именно полномочия могут быть переданы. Создание возможности для бизнеса в перспективе регулировать свою деятельность самостоятельно не только позволит разгрузить государственные органы, но и повысит ответственность деловых людей.

Прежде всего, более быстрый и гибкий процесс принятия решений позволит эффективнее регулировать отрасль предпринимательской деятельности и восполнять существующие пробелы. Вовлечение бизнес-сообщества в процесс принятия решений значительно повышает его заинтересованность в этом процессе. Это позволит достичь большего баланса интересов в обществе. Кроме того, госаппарат избавляется от излишней нагрузки и экономятся бюджетные средства, поскольку финансирование саморегулируемых организаций осуществляется за счет средств отрасли.

Но это долгий и поэтапный процесс, который должен быть основательно проработан, необходимо учесть все риски и национальные особенности.

В Беларуси большую работу по изучению различных аспектов саморегулирования и возможностей внедрения этой системы в практику провели Министерство юстиции, Министерство экономики, Совет по развитию предпринимательства и бизнес-сообщество. Поэтому данная тематика не является абсолютно новой для нашей страны. Сейчас важно в формате общей диалоговой площадки обобщить разработанные предложения и решить, какие меры необходимо принять, чтобы саморегулирование было успешным. Ведь на сегодня пока еще не даны ответы на вопросы, касающиеся методов и механизмов имплементации этой системы в практическую плоскость. Во-первых, не проведен аудит функций государственных структур. Во-вторых, не определены исследовательским путем те отрасли, в которых возможно развивать саморегулирование. В-третьих, не создана организационно-правовая форма для этого.

В этой связи является целесообразным скорейшее принятие в Республике Беларусь Закона о саморегулируемых организациях, который должен закрепить понятие саморегулирования, положения, связанные с приобретением и прекращением правового статуса саморегулируемых организаций, членством в таких организациях, определением основных функций, прав и обязанностей саморегулируемых организаций, осуществлением взаимодействия саморегулируемых организаций как с их членами, так и с потребителями произведенных членами таких организаций товаров (выполненных работ, оказанных услуг), координацию деятельности со стороны уполномоченных государственных органов.

Наиболее приемлемыми сферами деятельности, которые должны передаваться саморегулируемым организациям, являются: лицензирование, аттестация, сертификация, создание системы подготовки и повышения квалификации специалистов, проверка качества оказания услуг и соблюдения стандартов, строительная деятельность.

Список использованных источников

1. Рубцова, Н.В. правовое регулирование и саморегулирование предпринимательской деятельности : вопросы соотношения / Н.В. Рубцова // Вестник Омского университета. – 2017. – № 1. – С. 120–124.

2. Концепция проекта Закона Республики Беларусь «О саморегулируемых организациях» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://yandex.by/clck/jsredir?bu>. – Дата доступа: 22.03.2018.

3. Королёва, М.И., Королёв, Ю.Ю. Белорусская национальная модель саморегулируемой организации на примере белорусской нотариальной палаты / М.И. Королёва, Ю.Ю. Королёв [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belnotary.by/press-tsentr/avtorskaya-kolonka/mariya-korolyeva/belorusskaya-natsionalnaya-model-samoreguliruemoy-organizatsii>. – Дата доступа: 25.03.2018.